

 Opinión

Una agenda de negociaciones con impactos mayores y diferentes

*Los énfasis en las materias objeto de negociaciones que influyen sobre la agricultura y el bienestar de los habitantes vinculados a la misma, se están desplazando de unos temas a otros en el ámbito internacional.*

Desde la década pasada y durante los primeros cinco años de la década actual, las negociaciones en la Organización Mundial de Comercio han girado en torno a la reducción de los subsidios a la producción y la exportación y a las restricciones de acceso a los mercados, principalmente basadas en aranceles. En las negociaciones del MERCOSUR con otros países y bloques, incluida la UE, el centro del debate ha sido el acceso a los mercados y la eliminación de los subsidios a las exportaciones y medidas similares.

Puede decirse que durante los últimos años se están manifestando dos tipos de cambios: (a) aunque siguen negociándose los temas tradicionales, los instrumentos de protección comienzan a diferenciarse crecientemente de los que se han utilizado en el pasado; y (b) viene creciendo la importancia de otros temas de negociación que tienen gran impacto sobre la agricultura y el bienestar de los habitantes vinculados a ella.

**En cuanto al primer tipo de cambios, se vienen registrando modificaciones**

**de los instrumentos de protección que utilizan los países desarrollados.** Por un lado, se están reemplazando los precios sostén y las compras gubernamentales por pagos de monto fijo a los agricultores, que estimulan la producción menos que los viejos instrumentos de protección. Por otro lado, el mantenimiento de los subsidios en términos nominales tiende a disminuir su importancia relativa a medida que aumenta la producción y la exportación en el mercado mundial. El menor uso de los subsidios a las exportaciones, los créditos a las exportaciones y las exportaciones que se realizan bajo el rótulo de ayuda humanitaria también tienden a reducir su peso relativo, más aún si se los compara con las cifras de nuestra producción y exportaciones. También viene cambiando el uso de instrumentos de protección en los países desarrollados, en lo que respecta a la importancia relativa de las barreras arancelarias y no arancelarias. El uso de restricciones crecientes para el acceso a los mercados, fundados en inocuidad, sanidad, trazabilidad, etiquetado y estándares ambientales derivará en negociaciones más frecuentes que las actuales sobre estos temas.

**El segundo tipo de cambios tiene su origen principal en las negociaciones tendientes a controlar y mitigar los efectos del cambio climático (especialmente las del Protocolo de Kyoto).** Aquí comenzó a impulsarse el compromiso de algunos países disminuir la generación de gases contaminantes para

la atmósfera y abocarse a la búsqueda de fuentes de energía alternativas. Asimismo, la agudización de los conflictos en la principal zona productora de combustibles fósiles del mundo, llevó a los principales países consumidores de energía a adoptar decisiones que les permitieran disminuir la dependencia de combustibles de origen fósil. Con ambos propósitos EE.UU., UE, Japón, China y Brasil, entre otros países, adoptaron políticas que estimulan el aumento de la demanda para el consumo de bioetanol y biodiesel. Para concretar programas y proyectos de diversa naturaleza, en torno a la producción, consumo y comercio de biocombustibles, numerosos países se han involucrado en negociaciones. Así, han surgido diversos acuerdos entre la UE y China, Brasil y UE, Brasil y EE.UU., etc. **En Argentina, aunque nuestros representantes han participado en los debates referidos a la contaminación ambiental y cambio climático, las negociaciones en este ámbito deben recibir una atención preferencial.**

Por lo expuesto, se hace necesario evaluar la evolución de los cambios en la agenda de negociación, a los efectos de ponderar cuáles traerán mayores oportunidades para la agricultura argentina y el bienestar de los habitantes vinculados a ella.

Fundación INAI

## Estudios e investigaciones

**Apoyo a las negociaciones de la OMC:** En el transcurso del último trimestre, el INAI en conjunto con las restantes entidades del proyecto, ha colaborado con la SAGPYA en el análisis de una serie de documentos presentados por el presidente del Comité de Negociaciones Agrícolas de la OMC, Crawford Falconer. Entre ellos se encuentran el proyecto de “Modalidades” sobre bienes agrícolas, presentado el 8 de febrero pasado en el seno de la OMC; y 16 documentos de trabajo referidos a los tres pilares de la negociación agrícola (acceso a mercados, ayuda interna y subsidios a la exportación), que el presidente Falconer distribuyó entre los Miembros de la Organización durante los meses de diciembre y enero.

**Accionar coordinado en el relacionamiento externo del MERCOSUR:** Según afirma la teoría, los Estados se benefician en sus relaciones con terceros países al formar parte de un esquema de integración económica. La acción conjunta y coordinada mejora el poder de negociación individual y, en consecuencia, las posibilidades de insertarse exitosamente en el mundo. En el MERCOSUR era esperable que tal premisa promoviera la coordinación de posiciones para la participación en las diferentes negociaciones. Sin embargo, la realidad indica que sus Miembros encuentran obstáculos para aprovechar la ventaja afirmada por los teóricos. Teniendo en cuenta esta realidad, la Fundación INAI realizó una invitación para la presentación de propuestas con el fin de realizar un estudio sobre el tema: “¿Cómo mejorar significativamente el accionar coordinado de los Estados Partes del MERCOSUR en sus relaciones comerciales externas?”. El objetivo del proyecto es obtener recomendaciones para fortalecer la coordinación del MERCOSUR en materia de negociaciones comerciales.

**Barreras no arancelarias:** En el marco de la elaboración de la base de datos sobre acceso a los mercados las 4 entidades del proyecto en Argentina, el INAI, SRA, CRA y CIL iniciarán próximamente la consultoría para el estudio de barreras no arancelarias en mercados relevantes para las exportaciones del complejo de cereales y oleaginosas, carnes, lácteos y frutas y hortalizas seleccionadas. Se espera que esta base permita un mejor conocimiento sobre diferentes variables referidas al acceso a los principales mercados de exportación de los productos agrícolas argentinos y facilite la identificación de oportunidades de negociación.

**Base de textos legales y jurisprudencia de la OMC:** Se encuentra en su etapa final la construcción de la base de datos que el INAI y la SRA están llevando adelante con el objetivo

de sistematizar el contenido de los textos legales y los pronunciamientos del OSD de la OMC, relevantes para el sector agrícola. El objetivo es acercar la información sobre el derecho de la OMC tanto a especialistas como a no especialistas, haciendo accesibles los documentos a través de conceptos o expresiones tanto técnicas como sus equivalentes de uso cotidiano.

**Instrumentos de protección del complejo sojero en la República Popular China:** En la última década el complejo sojero chino ha aumentado significativamente la producción de granos, aceites y harinas. Como consecuencia, ha variado la composición de las importaciones chinas aumentando sustantivamente las de poroto y reduciendo significativamente las de harina y aceite. Esto ha traído como consecuencia un cambio radical en la composición de las exportaciones argentinas del complejo oleaginoso a la RPC, su principal destino. Mientras las exportaciones de harina de soja han decrecido hasta un nivel casi inexistente y las de aceite experimentado un leve aumento en los últimos años, las exportaciones de poroto han ascendido vertiginosamente. Con el objetivo de evaluar la posible existencia de una serie de políticas internas y otras medidas destinadas estratégicamente a apoyar la instalación y el desarrollo de la industria procesadora de poroto de soja en China, el Ejecutor a solicitud del INAI ha contratado a la consultora “Informa Economics” para elaborar un estudio al respecto y cubrir el vacío de conocimiento existente en la temática.

**Página web:** Desde el mes de enero se encuentra disponible el acceso a la página del Proyecto en Argentina ([www.insercionagricola.org.ar](http://www.insercionagricola.org.ar)). En la misma se obtiene información sobre las actividades en marcha y es posible acceder a los trabajos desarrollados en el marco del proyecto.

**Bioteología:** Se encuentra en su etapa de finalización el trabajo encargado por SRA “La bioteología en la región y su proyección en el escenario internacional” a cargo del Dr. Eduardo Trigo.

**Competitividad:** También a solicitud de SRA, se dispondrá a la brevedad del trabajo desarrollado por el Ing. Pablo Adreani sobre la “Competitividad del sector agropecuario en el escenario actual: Capítulo Oferta del Complejo de la Soja: Perspectivas para la próxima década”.

**Sector lácteo:** Ya se encuentra disponible el análisis desarrollado a solicitud del CIL por el Lic. Osvaldo D’Imperio sobre la “Adhesión de Venezuela al MERCOSUR: Oportunidades para el sector lácteo de Argentina” a solicitud del CIL.

## Opinião

### Regionalização na OMC: acesso a mercados ou retomada protecionista?

Em abril, realizou-se a 41ª Reunião do Comitê do Acordo de Medidas Sanitárias e Fitossanitárias da OMC. Dentre os vários temas regularmente debatidos entre os Membros, como transparência na aplicação de medidas sanitárias e fitossanitárias e padrões privados ao comércio, a negociação sobre regionalização merece destaque.

A idéia de uma decisão do Comitê sobre regionalização é facilitar o processo de reconhecimento de áreas livres de doenças, o que tornaria mais acessíveis os mer-

cados para as exportações de produtos agrícolas (carnes, frutas, verduras, etc). A possível decisão do Comitê dará maior segurança jurídica para um Membro da OMC buscar o reconhecimento de uma área livre de febre aftosa, por exemplo, e questionar a falta do mesmo ou atrasos injustificados no decorrer do processo.

O “texto compromisso” para essa decisão (G/SPS/W/218) prevê que quando demandado, um país importador deverá esclarecer quais os requisitos que exige para o reconhecimento de áreas livres de uma doença, e estabelece que os países poderão acordar um prazo para a duração do processo.

O Brasil é o maior defensor de uma decisão detalhada sobre regionalização. No entanto, EUA, China, Japão, Austrália, Nova Zelândia, Coréia do Sul, dentre outros, preferem um texto sem muitas obrigações.

A decisão sobre regionalização acabará sendo tomada no decorrer de 2008. É muito provável que prevaleça um texto flexível. Caberá aos demandantes da regionalização, dentre os quais o Brasil, buscar o reconhecimento de áreas livres de doenças, primando pelo viés científico e lutando, com o apoio da Decisão do Comitê, contra barreiras de caráter meramente protecionistas. Protecionismo é problema grave no comércio agrícola.

## Valor agregado

### Petróleo e formação dos preços das commodities agrícolas

Quer saber o que vai acontecer com os preços dos alimentos? Siga os preços da energia. Essa é a conclusão a que já chegaram o diretor geral do ICONE, André Meloni Nassar, e os pesquisadores Marcelo Moreira e Leila Harfuch na pesquisa que realizam sobre “O Petróleo e a Formação dos Preços das Commodities Agrícolas”. Eles concluem, também, que os alimentos estão sobrevalorizados porque as políticas dos EUA para o etanol de milho e as européias

para o biodiesel de colza encareceram os alimentos mais do que o esperado.

Desde que os preços do petróleo dispararam a partir de 2003 – nessa época o barril estava cotado abaixo de US\$ 30 e hoje já ultrapassou a barreira de US\$ 100 – uma mudança estrutural aconteceu nos preços das commodities agrícolas: seus preços e os do petróleo passaram a andar juntos.

Se os mercados de biocombustíveis fossem abertos, os preços de milho e óleos de colza, soja e palma deveriam estar, hoje, 20%, 16%, 30% e 39% mais baixos, mantendo a relação que tinham com o petróleo em 2005.

## Vaivém

### Agricultura na Ásia e América Latina: encartes na Agroanalysis

O ICONE publicou na revista Agroanalysis, com apoio do FOMIN-BID, uma série de encartes com o título “O Papel dos Países Asiáticos no Comércio Agrícola Mundial”. Esse material, que pode ser lido no *website* do ICONE, é fruto de estudos sobre a agricultura de nove países no âmbito do projeto da rede de pesquisa ALARN – *Asia-Latin America Agriculture Research Network* em parceria com a Fundação Hewlett. Na Agroanalysis foram publicados resumos dos



*papers* sobre China, Índia, Indonésia, Malásia, Filipinas e Tailândia.

Os trabalhos descrevem tendências agrícolas, estruturas do agronegócio, consumo de alimentos e comércio exterior de China, Índia, Indonésia, Malásia, Filipinas, Tailândia, Argentina, Brasil e Chile. Agora está sendo feita uma análise sobre biocombustíveis nesses nove países, informa o pesquisador sênior do ICONE, Saulo Nogueira, coordenador dos estudos. Estes serão apresentados no seminário sobre agricultura e sustentabilidade coordenado pelo IPC (*International Food & Agricultural Trade Policy Council*) na Indonésia, em maio.

### ICONE colabora com WWF

O estudo “Análise da Expansão do Complexo Agroindustrial Canavieiro” escrito por especialistas do Programa de Agricultura e Meio Ambiente do WWF Brasil, com coordenação técnica

de Luiz Fernando Laranja da Fonseca e Ilan Kruglianskas, contou com a colaboração do ICONE. O trabalho, publicado em dezembro de 2007, recebeu comentários de Marcelo M. R. Moreira e de André Meloni Nassar, do ICONE.

O objetivo do estudo é discutir como o complexo agroindustrial canavieiro brasileiro deverá se expandir nas próximas décadas, bem como identificar variáveis e atores relevantes.

### Apresentação no Outlook 2008 Australia

O diretor geral do ICONE, André Meloni Nassar, participou da *Outlook 2008 Australia – Australia’s premier commodity forecasting conference* no dia 5 de março. Ele fez a apresentação “*Prospects for Latin American trade in the Asia Pacific region*”. O evento foi organizado pelo *The Australian Bureau of Agricultural and Resource Economics (Abare)* em Canberra.

## Estudos e pesquisas

### Uso da terra: pesquisa pioneira entra na segunda etapa

O ICONE avança na pesquisa pioneira sobre o uso detalhado da terra no Brasil iniciada em 2007. Terminada a fase de levantamento de dados com base em fontes secundárias, como estatísticas do IBGE, FUNAI, IBAMA, MMA e diversas secretarias estaduais de agricultura e meio ambiente, inicia-se agora a etapa de coleta de dados georreferenciados, informa a pesquisadora sênior do ICONE, Leila Harfuch. “Estamos mapeando o uso corrente da terra e o que existe disponível para ser explorado pela agricultura, pecuária e silvicultura”, diz.

O ICONE está envolvido em três projetos sobre o uso da terra no Brasil. O maior é o que foi contratado pelo Banco Mundial (as projeções serão feitas até 2015 e 2030), em que o

Instituto tem como parceiros a Scot Consultoria, que assessora em tudo o que se refere à pecuária, e a Agroconsult, que fornece informações sobre grãos e cana-de-açúcar. Esse projeto se desenvolve no contexto das micro-regiões, e a fotografia detalha o uso da terra em nível municipal.

Outro projeto na mesma linha vai avaliar o uso da terra especificamente sob o prisma da expansão do cultivo de cana.

O terceiro projeto insere o Brasil em um modelo internacional de projeções de médio e longo prazo para área plantada, quantidade produzida e preços para os produtos agrosilvopastoris: cana-de-açúcar, milho, soja, algodão, feijão, arroz e pecuária.

O ICONE vai detalhar os dados do Brasil, dividido em grandes regiões, que servirão de base para um modelo internacional que vai aperfeiçoar as estatísticas de projeções de preços internacionais e quantidades, explica Leila.

## O mundo dos projetos

### Ganhos com disciplinas e regras, não com redução de tarifas

A Rodada Doha mostrou que acesso a mercados é o tópico mais sensível para todos os países e, segundo um estudo do ICONE, é provável que resultados significativos nesse pilar das negociações sejam obtidos em disciplinas e regras (apoio doméstico e subsídios à exportação), mas não em redução de tarifas e abertura de mercados. Ganhos em acesso a mercados devem se restringir a alguns produtos e situações específicas, como expansão de cotas tarifárias.

O estudo do ICONE “*Implications of the Doha Round Outcomes for Brazil*”, de autoria de Cinthia Cabral da Costa, Luciane Chiodi e André Meloni Nassar, cuja versão preliminar é de 10 de março deste ano, foi realizado com o objetivo de avaliar como os novos compromissos em apoio doméstico e acesso a mercados afetarão as políticas agrícolas brasileiras.

O documento do ICONE, apresentado no evento *Draft Agriculture Modalities for the Doha Round: Taking Stock of the Trade and Development Implications*, no dia 12 de março, em Genebra, conclui que, embora a Rodada Doha seja um processo multilateral, apenas alguns países farão esforços de liberalização. Excluindo-se totalmente as nações mais pobres do mundo e aquelas que recentemente ingressaram na OMC e se beneficiam de uma série de exceções, a negociação está concentrada em oito países desenvolvidos – EUA, União Européia, Suíça, Noruega, Austrália, Nova Zelândia, Canadá e Islândia –, e 14 em desenvolvimento – os quatro do MERCOSUL (Brasil, Argentina, Uruguai e Paraguai), Índia, Indonésia, Malásia, Tailândia, África do Sul, México, Colômbia, Chile, Coréia do Sul e Filipinas.

### Subsídios de Caixa Verde: estudo indica necessidade de reformas

O estudo do ICONE “Uso do Apoio Caixa Verde nos Países em Desenvolvimento”, escrito para o *International Centre for Trade and Sustainable Development (ICTSD)*, mostra a necessidade de reformas nas regras de aplicação desse tipo de apoio agrícola e os benefícios dessas mudanças para o mercado internacional de commodities.

O ICTSD publicará o estudo em breve. Trata-se de uma análise do uso de subsídios do tipo Caixa Verde nos países em desenvolvimento, em comparação com o uso dos mesmos pelos países desenvolvidos de forma indevida. As propostas da Rodada Doha de reformas da Caixa Verde são analisadas, visando identificar brechas para o uso indevido dessas políticas agrícolas, informa o pesquisador sênior Saulo Nogueira.

### Segurança dos Alimentos e Saúde dos Animais

“*Food Safety and Animal Health Systems: a comparative analysis of the models adopted by the US, Canada, Australia, EU and United Kingdom*”. O objetivo central do projeto é avaliar como esses países cuidam de saúde animal e segurança dos alimentos, e apontar para os principais requisitos que estão na vanguarda nesse contexto, como rastreabilidade e bem-estar animal.

O estudo trará recomendações sobre quais são os principais *drivers* na ótica da saúde animal e segurança dos alimentos, enfocando a produção e o mercado de carnes bovina, suína e de frangos. O acesso a mercados nas cadeias da carne é um ponto chave para o Brasil e os parceiros do MERCOSUL. No ICONE, o responsável pelo projeto é o gerente geral e pesquisador sênior, Rodrigo Lima.

AS OPINIÕES APRESENTADAS NESTA NEWSLETTER SÃO DE EXCLUSIVA RESPONSABILIDADE DOS AUTORES E PODEM NÃO COINCIDIR COM AS DO BID FOMIN

Com o apoio



EDITORA • MARIA HELENA TACHINARDI  
PROJETO GRÁFICO • FLAVIO PERALTA

## Opinión

**Comercio internacional y crecimiento. El aporte del Programa Regional “Apoyo a los Procesos de Apertura e Integración al Comercio Internacional” del Fondo Multilateral de Inversiones –Fomin del Banco Interamericano de Desarrollo – Bid/Fomin**

### La perspectiva de Paraguay

Paraguay se ha incorporado de forma activa al mencionado Proyecto, mediante la incorporación de la Cámara Paraguaya de Exportadores de Cereales y Oleaginosas – CAPECO, como organismo ejecutor. Asume así, el desafío de liderar la participación del sector agrícola nacional, gracias a sus vínculos con agremiaciones productivas, las cadenas agroindustriales y los organismos públicos relacionados con el comercio exterior y relaciones internacionales del país.

Esto permitirá desarrollar los objetivos del proyecto para generar de capacidad de análisis y negociación a nivel nacional, con activo intercambio con sus pares en el MERCOSUR, para maximizar beneficios provenientes de sólidas negociaciones comerciales, y su activa participación en los flujos de comercio exterior.

A este respecto, siempre que se aborda el tema de las negociaciones comerciales, es usual considerar que mejor acceso a mercados y el fortalecimiento del sistema comercial internacional tiene considerable impacto en el crecimiento económico y reducción de la pobreza en los países en desarrollo. Si bien ambas variables son requisitos ineludibles para la expansión de los intercambios, estos elementos por sí mismos no generan comercio, esto compete exclusivamente a las empresas y los empresarios.

Estos, por tanto están obligadas a asumir un papel protagónico en estos procesos, lo que es aún más cierto en países donde el desarrollo del sector empresarial es aún incipiente, las empresas necesitan adquirir mayores competencias y experiencia en la gestión de comercio exterior.

Es frecuente en diversos foros, que los empresarios reclamen ayuda y mayor asistencia para obtener información sobre mercados, capacitación sobre gestión de las normas de comercio internacional, calidad, desarrollo y la adaptación de productos, así como el fortalecimiento y expansión servicios que apoyen y faciliten el comercio.

Para los países en desarrollo, es vital disponer de mejor acceso a información sobre mercados, capacitación y generación de instrumentos que permitan a empresas, y los miembros del gobierno utilizar con mayor propiedad y precisión la información disponible, buscando convertir en transacciones comerciales rentables y sustentables la información, y oportunidades generadas por los acuerdos comerciales, facilitación comercial y apertura de mercados. Así como, lograr la incorporación de tecnología en promoción comercial, y las negociaciones, instrumentos de gran utilidad.

CAPECO convencido de la irremplazable contribución del sector privado al desarrollo económico, y del impacto de la colaboración público-privada, con apoyo de cooperantes internacionales, tales como el Banco Interamericano de Desarrollo, constituyen en buena alternativa para generar capacidad y oportunidades para una mejor inserción en el sistema de comercio internacional.

En particular, es de esencial interés la asociatividad del sector privado para evaluar e identificar nuevas oportunidades y desafíos comerciales extrazona, en respuesta a las trabas y dificultades que tropieza el proceso del MERCOSUR, de pasar de ser un proceso de integración de carácter político, a un efectivo sistema de integración económica, que refleje efectivos criterios y políticas que reconozcan las asimetrías en el desarrollo económico- social y de capacidades existentes entre sus integrantes, así como la generación de mecanismos de coordinación de políticas macroeconómicas, y de un verdadero sistema de solución de diferencias que incida favorablemente al comercio y desarrollo al interior del bloque.

## Valor agregado

### Incidencia de la Mediterraneidad en el Comercio Exterior de Paraguay

Los acontecimientos acaecidos a nivel regional, tales como, las medidas aplicadas por el gobierno argentino que provocaron el paro del sector agropecuario, el cierre de rutas internacionales en territorio boliviano por las protestas del sector privado ante medidas gubernamentales, la prolongada huelga de los Fiscales de la Receita Federal en Brasil, han ocasionado daños y millonarias pérdidas al comercio, la producción y exportaciones de Paraguay, así como dificultades similares en todos los países de la región.

Esto pone de manifiesto la importante interacción económica y política de nuestros países, donde las medidas de carácter económico, productivo, legal, laboral, de carácter privado u oficial, adoptadas por un país afectan a los demás países que comparten cercanía geográfica, vínculos y dependencias de carácter socio-económico.

Para nuestro país es aún más acuciante, ya que por su condición mediterránea, no solo su comercio intraregional es altamente dependiente de los vaivenes de sus vecinos, sino también su flujo comercial, exportaciones e importaciones, deben que debe atravesar en tránsito el territorio de sus vecinos, soportando innumerables trabas y dificultades.

Existen numerosos estudios que resaltan la relación existente entre la distancia a los mercados y el crecimiento económico;

así como, la relación entre mediterraneidad, nivel de integración económica y el menor grado de desarrollo relativo.

En estos casos el desarrollo de inversiones productivas orientadas a la exportación a mercados lejanos, presentan alto nivel de incertidumbre derivados de mayores costos, demoras y dificultades en el cumplimiento de los requisitos en el cruce de países en tránsito.

Esto afecta directamente a la competitividad de nuestras exportaciones con mayor valor agregado, dependientes de bienes intermedios procedentes de otros mercados, donde el costo de transporte internacional constituye un factor clave, ya que a mayor proporción de insumos importados en el valor final del producto, más sensible es la relación con los costos de transporte.

Un factor que podría permitir mitigar estos efectos es la implementación de políticas para mejorar la infraestructura de transporte, permitir la inversión privada en esta área y una política tendiente a obtener un mayor y mejor nivel de integración regional.

Paraguay tiene una activa participación en el Grupo de Países sin Litoral Marítimo, y en las negociaciones relativas a los temas de Facilitación del Comercio en el marco de la Organización Mundial del Comercio, por lo que se propone avanzar en estos temas con mayor determinación y buscando obtener mayores beneficios que los planteados para sí, por las economías más desarrolladas en estos ámbitos.

## Vaivén

### Activa Participación de Paraguay en las Negociaciones del Protocolo de Cartagena sobre seguridad en la Biotecnología

Del 12 al 19 de marzo de 2008, en Cartagena de Indias, Colombia se llevó a cabo la Reunión del Grupo Especial de Trabajo de Compensación Abierta, de Expertos Jurídicos y Técnicos en responsabilidad y Compensación en el contexto del Protocolo de Cartagena sobre Seguridad en la Biotecnología.

En la oportunidad Paraguay participó activamente de las deliberaciones y negociaciones del grupo de trabajo que tiene por objeto dar cumplimiento a lo establecido en el Art. 27 del Protocolo que pretende la elaboración apropiada de normas y procedimientos internacionales en lo relativo a la responsabi-

lidad y compensación por eventuales daños acontecidos en el movimiento transfronterizo de los organismos vivos genéticamente modificados, contemplando las normativas al derecho internacional y su vinculación con las legislaciones nacionales en vigencia.

Esta reunión es preparatoria a la Cuarta Reunión de la Conferencia de las Partes actuando como reunión de las Partes del Protocolo de Cartagena en Seguridad de la Biotecnología (COP-MOP/4) del 12 – 16 de mayo de 2008, a realizarse en Bonn, Alemania.

Los trabajos encarados a este respecto, cuentan con una activa participación del sector privado, entre los que se cuenta CAPECO, e involucra un mecanismo de coordinación y consulta público-privada, a nivel nacional e internacional.

## Opinión

### Negociaciones Agrícolas en la OMC

La nueva versión del documento del Presidente del grupo de negociación agrícola en la OMC, Crawford Falconer, del 8 de febrero de 2008, constituye, a nuestro parecer, una base aceptable para continuar las negociaciones. A pesar que se mantienen aún un número importante de cuestiones sin resolver, uno puede vislumbrar desde ya el posible contenido de un resultado de estas negociaciones.

Sin entrar en detalles sobre los mismos, nuestra evaluación es que el resultado será satisfactorio y colmará plenamente el nivel de ambición acordado por los Ministros en Doha en lo que concierne uno de los tres pilares de la negociación: **Competencia de las Exportaciones**. En efecto la eliminación de subsidios a las exportaciones en países desarrollados para el 2013, la eliminación de la asistencia financiera para las Empresas Comerciales del Estado, y la introducción

de disciplinas en los créditos a las exportaciones y la ayuda alimentaria para evitar cualquier tipo de subsidio, es un paso importante en la integración de la Agricultura a las normas de la OMC.

El texto es aún ambiguo con respecto al logro de mejoras sustanciales del **Acceso a los Mercados** y de las reducciones sustanciales de las **Ayudas Internas** causantes de distorsión del comercio, los otros dos pilares de la negociación. Si bien las reducciones propuestas para la ayuda interna, pueden parecer significativas, no lo son tanto cuando se las compara con los gastos en ayuda interna efectivamente desembolsados por los Gobiernos este último año, en un mercado internacional de precios altos. Se estaría de hecho, consolidando en la OMC la situación actual de gastos, lo que no coincide con el mandato de Doha, pero que no es despreciable, si se considera que tanto Estados Unidos como la Unión Europea están elaborando nuevos proyectos de reforma interna (Farm Bill y Política Agrí-

cola Común), y que la situación actual de apoyos a la producción podría cambiar en un escenario de caída de precios.

Lo que se puede anticipar desde ya son resultados poco satisfactorios en materia de acceso a los mercados debido a las múltiples flexibilidades que se han introducido en el texto (productos sensibles, productos especiales, salvaguardia especial para la agricultura, mecanismo de salvaguardia para países en desarrollo, exoneraciones para ciertos países) y que permitirán importantes desvíos a la aplicación total de la fórmula de desgravación arancelaria. De hecho se podría decir, que esas flexibilidades que contemplan los intereses de países individuales o grupo de países tanto desarrollados como en desarrollo, reducen significativamente y en muchos casos anulan las posibilidades reales de acceso.

*Carlos Pérez del Castillo,  
Coordinador Programa ICI*

## Valor agregado

La integración económica, fue un objetivo definido en todas las economías del hemisferio. Los países miembros se han visto involucrados en proyectos de zona de libre comercio o uniones aduaneras desde la vigencia de los artículos XXIV y XXV. Salvo Mongolia, los otros socios de la OMC tienen algún acuerdo bilateral o regional en el ámbito comercial, como excepción a la cláusula de la Nación más favorecida.

En el marco multilateral es necesario avanzar al ritmo que impone la globalización, reforzando las reglas de juego e in-

corporando a través de diferentes Rondas los compromisos que asumen los países para dar seguridad a sus logros en acceso a mercados.

Lamentablemente, la Ronda Doha todavía no ha culminado; la diferencia entre los países que aspiran a un desmantelamiento de los subsidios agrícolas y los que reclaman una reducción arancelaria en los sectores industriales no ha podido ser laudada. Mientras tanto, la agenda de los acuerdos regionales se ha venido afectando, ya que la relación entre países desarrollados

y en vías de desarrollo tiende, en algunos casos, a incorporar temas que no han sido definidos en el marco multilateral.

Por su parte, en el ámbito latinoamericano, la integración comercial se ha visto contaminada por un componente ideológico que ha puesto arena en los engranajes existentes. Lamentablemente, la búsqueda del enemigo común ha sustituido al esfuerzo conjunto por crecer económicamente en acuerdos regionales amplios. El escenario de conflicto y de fragmentación

que se produce en el continente viene dejando por el camino los objetivos de los países más pequeños. Si el rumbo no se rectifica, la ley del más fuerte prevalecerá y se comprobará una vez más que los países no tienen amigos sino intereses.

*Dr. Sergio Abreu  
Presidente de CURI (Consejo Uruguayo  
para las Relaciones Internacionales)*

## Vaivén

Se designó a **Carlos Pérez del Castillo** Coordinador General del Programa ICI

El Programa ICI organizó instancias de diálogos entre el sector empresarial y negociadores:

- **Embajador Alejandro Jara** (Director Adjunto de la OMC). Se analizaron las negociaciones de la Ronda de DOHA, los momentos políticos de los principales países y/o bloques, y los posibles plazos.
- **Embajador Guillermo Valles** (Representante en la Misión de Ginebra en Uruguay). Se discutieron los intereses de Uruguay en la negociación de Doha. Se identificaron las

áreas de cooperación del sector privado en las negociaciones comerciales.



## Estudios e investigaciones

**El Comercio Agroindustrial y las Negociaciones Internacionales en el 2007: un balance**

El Comercio mundial continuó creciendo en el año 2007 a una tasa mayor que el PBI mundial (7,8% vs 5,2%), representando el comercio la cuarta parte de la producción mundial. Los términos de intercambio han mejorado para los países exportadores de commodities principalmente de combustibles y metales. A nivel de las negociaciones comerciales, las negociaciones de los acuerdos de comercio regional han sido más dinámicas que las multilaterales: se notificaron 10 nuevos acuerdos regionales en la OMC para el año 2007, sumando así 196 acuerdos comerciales en el mundo. En cambio, la culminación de la Ronda de DOHA ha sido nuevamente postergada.

El crecimiento del comercio agroexportador uruguayo del 9% en el año 1997 con respecto al 2006 ha sido liderado por el aumento de los precios internacionales ya que los principales productos exportados disminuyeron en términos de volumen,

como la carne vacuna, los lácteos, la madera y los cueros. Los rubros que crecieron fueron el arroz, la soja y los cítricos.

Se requirieron mayores exportaciones agroindustriales nacionales para cubrir las importaciones de petróleo. Hasta el 2005, básicamente con las exportaciones de carne vacuna se compraba el petróleo. Hoy se necesitan incorporar las exportaciones de lácteos.

Los dos principales destinos de las exportaciones agroindustriales son la UE(27) y el NAFTA, representando el 45% del total. De estos dos bloques conformados por 30 países, Uruguay solo tiene un acuerdo comercial con México. De los 29 países restantes, de los cuales 21 son miembros de la OECD, no se tiene un marco normativo para el comercio bilateral. Durante el 2007, Uruguay atendió cuatro foros de negociación: con Estados Unidos, la Ronda de Doha de la OMC, el MERCOSUR y realizó un esfuerzo en su calidad de presidente pro-tempore del MERCOSUR, de reabrir la negociación con la UE. Todos concluyeron sin éxito o están en proceso de negociación con una baja ambición en apertura de mercados.

## Espacio común

### Seminario debatirá los desafíos para el MERCOSUR en el comercio agrícola

Un punto destacado del trabajo conjunto de las entidades que participan del Proyecto “Apoyo a los Procesos de Apertura e Integración al Comercio Internacional” patrocinado por el FOMIN-BID, en el 2008, lo constituirá el debate sobre los desafíos del comercio agrícola.

Será este el tema central del Seminario Regional de Lanzamiento del Proyecto FOMIN-BID, que se realizará el próximo 20 de junio, en San Pablo, y del cual surgirán las propuestas de trabajo a ser presentadas por los participantes, empresarios y autoridades de los cuatro países del bloque, a más de un representante de la OMC.

El momento es más que oportuno para la definición de una agenda comercial estratégica para el MERCOSUR, uno de los principales actores del sector agrícola a nivel mundial, con un importante papel como fuente de alimentos y biocombustibles. La agroindustria de los cuatro países está interesada en un mejor posicionamiento para aprovechar las oportunidades que se abren en este nuevo contexto.

Los temas de los paneles del Seminario “Desafíos del Comercio Agrícola para el MERCOSUR: Una Propuesta”, son:

- Negociaciones agrícolas en la OMC (los impactos de la Ronda de Doha para el sector privado del MERCOSUR);
- Las nuevas cuestiones del comercio agrícola: padrones privados que influyen en el comercio, como las certificaciones; sostenibilidad y el desafío de conciliar las demandas ambientales, sociales y económicas; salud animal y seguridad alimentaria; biotecnología y acceso a mercados;
- Los desafíos del comercio agrícola;
- Una reflexión crítica sobre la inserción comercial del MERCOSUR (interacción entre el gobierno y el sector privado – mecanismos y dificultades).

Con satisfacción señalamos que el seminario se desarrollará con la participación plena de Paraguay, que se ha incorporado oficialmente al Proyecto auspiciado por el FOMIN-BID. En fecha 12 de febrero, la Cámara Paraguaya de Exportadores de Cereales y Oleaginosas – CAPECO y el BID han suscrito un convenio de cooperación técnica en el marco del Proyecto. De esta forma, CAPECO se convirtió en organismo ejecutor por Paraguay, en esta relevante iniciativa regional del BID.

## Espaço comum

### Seminário debaterá desafios para o MERCOSUL no comércio agrícola

O ponto alto do trabalho conjunto das entidades que participam do Projeto “Programa de Apoio aos Processos de Abertura e Integração ao Comércio Internacional”, em 2008, será o debate sobre os desafios do comércio agrícola.

Esse é o tema do seminário regional de lançamento do Projeto FOMIN-BID, que se realizará no dia 20 de junho, em São Paulo, e do qual surgirão propostas de trabalho a serem apresentadas pelos participantes: empresários, autoridades governamentais dos quatro países do bloco e representante da OMC.

O momento é oportuno para o debate de propostas, pois o MERCOSUL é um dos principais atores agrícolas do mundo, com papel importante a ser desempenhado como fonte de alimentos e de biocombustíveis. A agroindústria dos quatro países está interessada em melhor se posicionar para aproveitar as oportunidades que se abrem neste novo contexto.

Os temas dos painéis do Seminário “Desafios do Comércio Agrícola para o MERCOSUL: Uma Proposta”, são:

- Negociações agrícolas na OMC (os impactos da Rodada Doha para o setor privado do MERCOSUL);
- As novas questões do comércio agrícola: padrões privados que influem no comércio, como as certificações; sustentabilidade e o desafio de conciliar demandas ambientais, sociais e econômicas; saúde animal e segurança dos alimentos; biotecnologia e acesso a mercados.
- Os desafios do comércio agrícola;
- Uma reflexão crítica sobre a inserção comercial do MERCOSUL (interação entre o governo e o setor privado – mecanismos e entraves).

Registramos com satisfação que o seminário acontecerá já com o Paraguai oficialmente incorporado ao Projeto patrocinado pelo FOMIN-BID. Em 12 de fevereiro, a Câmara Paraguaya de Exportadores de Cereales y Oleaginosas – CAPECO e o BID assinaram um convênio de cooperação técnica no âmbito do Projeto. A CAPECO se tornou, assim, o organismo executor paraguaio desta relevante iniciativa regional do BID.

LAS OPINIONES EXPRESADAS EN ESTA NEWSLETTER SON DE EXCLUSIVA RESPONSABILIDAD DE LOS AUTORES Y PUEDEN NO COINCIDIR NI COMPROMETEN AL BID FOMIN

Con el apoyo /  
Com o apoio

