

 OpiniónActuando en la crisis pero
sin perder de vista el futuro

El sector agropecuario de la región está fuertemente afectado por la crisis económica y financiera mundial. Día a día, tomamos nota de los ajustes significativos hacia la baja de las estimaciones de las agencias internacionales sobre el crecimiento económico mundial. Según la última proyección del Fondo Monetario Internacional este caerá al 0,5% en el 2009, la tasa más baja registrada desde la segunda guerra mundial. Esta situación lleva a nuestros países a un nuevo escenario dominado por una incipiente recesión, que aun no está claro su período de extensión, pudiendo prolongarse más allá del 2009, afectando todos los sectores de la economía y en particular a la cadena agroindustrial.

En el sector de la producción, la crisis llega a los mercados de los países generadores de productos agropecuarios por distintos medios: el colapso de la demanda mundial, que según la Organización Mundial del Comercio reducirá, en términos de volumen, el comercio mundial en un 9%, profundizándose más en los países desarrollados; caída en los precios de los productos primarios, con reducciones entre el 50 y 40 % respecto a su nivel máximo de julio de 2008, aunque en algunos productos, se encuentran a valores del 2007; alza de los precios de insumos y costos, generando problemas de rentabilidad según productos y zonas de producción; un fuerte encarecimiento del crédito, con grandes dificultades para el acceso al mismo; y un aumento del proteccionismo que está llevando a tensiones entre los mismos países del MERCOSUR.

En el caso de Argentina, el impacto sobre las exportaciones del sector fue significativo (hay que considerar el efecto negativo de las políticas internas que está aplicando el gobierno y la situación de conflicto). En el primer bimestre de 2009, la participación del sector en las exportaciones totales fue del 58%. El valor de las ventas externas del sector primario cayó respecto al mismo período del año anterior, en un 25%, y en volumen un 35%. En algunos productos como el trigo, la baja en valor

superó el 70% y en el maíz llegó a un 69%. El rubro cereales, en general, aportó un 67% menos a las exportaciones totales.

Esta crisis está trayendo consecuencias negativas en las estructuras agrarias y sistemas productivos de la región donde la reducción de la rentabilidad provoca desde una desinversión a la pérdida de capital, extensificación y definitivamente la búsqueda de escala a través de una mayor concentración productiva, afectando a los productores medianos y pequeños (FARM, dic. 2008).

En este sentido, es clave las distintas medidas de corto plazo que los gobiernos de la región implementen con el fin de hacer frente a la crisis; impulsar la apertura y el mantenimiento de los mercados internacionales; el diseño de estrategias regionales para mantener una balanza comercial equilibrada entre los países miembro; la coordinación de políticas macroeconómicas, en particular, las variaciones del tipo de cambio; el respeto de la propiedad privada y de reglas de juego claras para la toma de decisiones; y la facilitación de acceso al crédito deben ser los ejes centrales de las políticas a desarrollar.

Esta situación no debe de desatender las acciones que se deben de poner en marcha y desarrollar para poder aprovechar las oportunidades y desafíos que se generarán en un escenario de mediano y largo plazo.

Algunas consideraciones a tener en cuenta:

- Se proyecta el doble de población para 2050, requiriendo el doble de alimentos, con probablemente una menor disponibilidad de superficie;
- Competencia creciente por los recursos naturales, en particular el uso del agua;
- Una mayor demanda en la producción de biocombustibles como fuente de energía alternativa que competirá con la producción de alimentos;
- el cambio climático, y su efecto sobre la estructura de la producción agropecuaria;

Ing. Raúl Roccatagliata

Director Ejecutivo Programa de Inserción Agrícola

Vaivén

Entre los días 26 y 27 de febrero, el Director Ejecutivo, Ing. Raúl Roccatagliata, participó del Agricultura Outlook Forum 2009, desarrollado en Arlington, Virginia, USA. El Departamento de Agricultura de EE.UU realiza todos los años esta reunión sobre el sector, con el fin de analizar y discutir la situación y perspectivas a nivel mundial.

Posteriormente, invitado por el Director de Comercio y Negociaciones del IICA (Instituto Interamericano de Cooperación Agrícola), Dr. Antonio Donizeti Beraldo, el Ing. Roccatagliata visitó la sede del Instituto en Costa Rica y trabajó en una agenda sobre el tema agropecuario en la región en el marco del Convenio de Cooperación FARM-IICA.

Estudios e investigaciones

IBases de datos: se actualizó la base de textos legales y pronunciamientos de la OMC, incorporándose 45 nuevos pronunciamientos de la OMC y 36 fallos del GATT. A su vez se está avanzando en la finalización de las 5 sub-bases de acceso a los mercados. Para acceder a ambas bases se puede solicitar nombre de usuario y password a través de los siguientes links:

<http://www.basesinsercionagri.org.ar/base1/ingreso.asp>
<http://www.basesinsercionagri.org.ar/base2/bases.htm>

Documentos técnicos

¿Qué niveles de precios llevaría a EE.UU. a violar los topes negociados en la Ronda Doha?: A diferencia de lo que sucedió en la Ronda Uruguay, donde únicamente se estableció un tope global por país para los subsidios de Caja ámbar que superaban el 5% del valor de la producción agrícola (nivel de mínimos), constituyendo así la Medida Global de Ayuda (MGA), en la Ronda de Doha se establecen múltiples topes a los subsidios de Caja ámbar y Caja azul. Varios de estos topes parecen ser atractivos si se los compara con los montos otorgados por EE.UU. en años de precios muy bajos (1999 y 2000), pero irrelevantes si se los compara con los montos otorgados en los últimos años de precios altos (2006, 2007 y 2008).

Por otro lado, en el año 2008 se ha aprobado la nueva Ley agrícola de EE.UU., la cual podría incrementar los desembolsos en concepto de ayudas de Caja ámbar y Caja azul, al aumentar los precios sostén para algunos productos y crear un nuevo programa llamado Average Crop Revenue Election Program. Ante esta situación, una caída de precios podría derivar en que EE.UU. no respete los distintos límites propuestos en esta Ronda de negociaciones.

El trabajo, elaborado por el consultor Bruce Babcock y coordinado por la Fundación INAI analiza cuál debería ser el nivel de precios para que los topes comprometidos a no superar por EE.UU. se activen. Esto permite evaluar la importancia de las

concesiones norteamericanas y además estar preparados para hacer eventuales demandas ante el Órgano de Solución de Controversias de la OMC, en caso de violación a esos límites máximos.

La competitividad y negociaciones internacionales de la carne bovina argentina: el informe, solicitado por la SRA y desarrollado por el especialista Guillermo Toranzos Torino, presenta un análisis de la posición competitiva de Argentina como oferente de carne vacuna. Asimismo se desarrolla un detallado análisis de los mercados y del estado actual de las negociaciones multilaterales, bilaterales y regionales. Sus resultados ayudan a mejorar las condiciones de negociación de los productos cárnicos bovinos para fortalecer e incrementar su posicionamiento en el mercado internacional.

Efectos del Mecanismo de Salvaguardia Especial en el comercio de Argentina con las demás economías en desarrollo: Ya se encuentra disponible el análisis desarrollado a solicitud del CIL, CRA, Fundación INAI y SRA por la especialista Ivania Dobles. El Acuerdo Marco de julio de 2004 prevé un Mecanismo de Salvaguardia Especial (MSE) para proteger a todos los países en desarrollo (PED) contra la caída "brusca" de los precios de importación y los aumentos repentinos de las importaciones de productos agropecuarios. El MSE está destinado a mitigar los temores que genera una brecha más estrecha entre los aranceles consolidados y aplicados, que surgiría como consecuencia de la Ronda. A través de este mecanismo, los PED podrían aumentar sus aranceles por encima de los niveles consolidados para impedir o contrarrestar los daños que podrían causar los fenómenos anteriormente mencionados. El documento estudia las diferentes propuestas con respecto al MSE que se encuentran en la mesa de negociación, considerando las consecuencias que cada una de estas tendría para las exportaciones agrícolas argentinas en determinados países en desarrollo seleccionados.

Opinião

Protecionismo e nova política agrícola de Obama

A recessão econômica financeira global tem gerado preocupações nos governantes de vários países e levado alguns a implementarem políticas comerciais visando a promover o setor nacional à custo do comércio (relativamente) livre entre os países membros da OMC (Organização Mundial do Comércio). Alguns fomentam políticas que privilegiam a compra de insumos e produtos nacionais, como os Estados Unidos, e outros elevam barreiras tarifárias para alguns itens, como a Índia e o México. Em resposta a tais iniciativas, governos e acadêmicos lutam para reverter o quadro e firmar acordos multilaterais que signifiquem o fim de novas barreiras.

O próprio encontro do G20, realizado no mês de abril, em Londres, serviu para reforçar este ponto, já que um dos principais focos da reunião foi a identificação de países que prati-

cam protecionismo. Os países ricos e emergentes solicitaram que a OMC seja mais atuante e funcione como uma espécie de fórum independente para controlar eventuais medidas protecionistas dos países.

O debate mostrou que os governos do G20 preocupam-se com o tema e com a disseminação de boas práticas, baseadas na premissa de que é preciso se ater às conseqüências das medidas protecionistas, para que o mundo não experimente recessões como a dos anos 30, quando foram colocadas fortes barreiras ao comércio, agravando a crise já instalada.

O presidente Luis Inácio Lula da Silva tem sido firme em seu discurso contra a alternativa protecionista. Ele defende que o Brasil e os demais países em desenvolvimento rechacem a alternativa protecionista para o combate à crise econômica e resistam à tentação de novos adiamentos da Roda da Doha, sob pena de postergar a retomada do comércio e de agravar a crise.

Valor agregado

Brasil contesta *Low Carbon Fuel Standard* da Califórnia

O setor canavieiro do Brasil, com a ajuda do ICONE e de outros especialistas da área, vem trabalhando em uma proposta para apresentar ao *California Air Resources Board* - CARB - ligado à *California Environmental Protection Agency*, a respeito do Padrão de Combustível de Baixa Emissão de Carbono (*Low Carbon Fuel Standard* - LCFS).

Lançado em março de 2009, o LCFS tem

o intuito de combater o aquecimento global e propõe metas para a redução de até 10% das emissões de gases de efeito estufa (GEE) provenientes de combustíveis líquidos no Estado americano até 2020.

Para alcançar a meta proposta, a Califórnia exigirá que a gasolina, que hoje tem uma intensidade de carbono de 96 gCO₂e/MJ (megajoule), mantenha este índice como o teto máximo aceitável em 2011 e que este seja reduzido para 86,27 até 2020. Como, segundo

o CARB, o etanol de cana tem 72,6 ele estaria apto a participar do programa.

O objetivo da proposta brasileira é criticar a análise de intensidade de carbono do etanol de cana-de-açúcar do Brasil gerado pelo documento de mais de mil páginas, que estará aberto para consulta pública até o dia 24 de abril, antes de ser regulamentado pelo governo californiano.

O estudo nacional visa a provar que os números deste modelo estão altos quando se referem à cana brasileira, que

apresenta a melhor performance dentre outros combustíveis renováveis quando o ponto observado é a proporção que deve ser misturada a outros combustíveis para a redução de CO₂. A utilização do etanol de cana permitiria que o E-10 (mistura de 10% de etanol na gasolina) estivesse dentro do limite máximo estabelecido pela legislação até o ano de 2014.

O cálculo de emissões de GEE considera todo o ciclo de vida da produção do

biocombustível, o que compreende as emissões diretas do processo (tais como o uso de fertilizantes, de defensivos, tratores, etc.), e as indiretas (notadamente, a mudança do uso do solo).

E a análise feita pela CARB, no entendimento do Brasil, superestima a intensidade de carbono emitida pela cana associada ao uso da terra (como o desmatamento) e, por outro lado, não leva em conta, corretamente, nos cálculos das emissões diretas do pro-

cesso, a utilização do bagaço para geração de energia. Um dos problemas que já foram detectados é que os técnicos da Califórnia estão usando imagens de satélite antigas, de 2001 a 2004, para estudar a evolução do desmatamento no Brasil. Os representantes brasileiros que estão acompanhando o assunto solicitarão ao CARB parâmetros científicos e econômicos mais bem definidos e coerentes para tratar o tema.

Vaivém

Rally da Safra 2009

O ICONE participou, entre 8 e 14 de março, do Rally da Safra 2009, expedição técnica anual, realizada durante o período da colheita de verão de soja e milho, e que tem por objetivo realizar levantamentos quantitativos e qualitativos das safras brasileiras.

Os pesquisadores Saulo Nogueira e Marcelo Moreira fizeram parte de duas das seis equipes que percorreram 50 mil quilômetros de estradas pelas principais regiões produtoras de grãos do Sul, Sudeste, Centro-Oeste e Nordeste do país (13 Estados).

A expedição é formada por agrônomos, jornalistas e representantes das empresas patrocinadoras que, por meio de encontros informais com produtores e técnicos ao longo da via-

gem, coletam dados agrícolas locais. É uma oportunidade de aprendizado sobre plantio, colheita e distribuição de grãos como soja e milho.

As análises procuram identificar quais as principais ocorrências de pragas, doenças e condições climáticas enfrentadas pelos produtores durante o desenvolvimento das lavouras, condições de transporte/escoamento da safra, armazenagem, expectativa dos produtores e demais agentes da cadeia de valor sobre os resultados a serem alcançados no ano agrícola.

O levantamento também procura avaliar a produtividade a ser alcançada nas lavouras de soja e milho verão, além de tentar relacionar estas estimativas às observações de campo quanto ao uso de tecnologia, ocorrência de pragas e comportamento do clima.

Estudos e pesquisas

Publicação sobre biocombustíveis em países da Ásia e da América Latina

O ICONE publicou, em março de 2009, os estudos desenvolvidos pela rede de pesquisa *Asia Latin-America Agri-Food Research Network* (ALARN) sobre os setores de biocombustíveis nos países membros (Argentina, Brasil, Chile, China, Filipinas, Índia, Indonésia, Ma-

lásia e Tailândia). Intitulado *Overview of the biofuel sectors in selected Asian and Latin America Countries*, este *booklet* demonstra que os setores de biocombustível têm crescido rapidamente nos últimos anos e dá continuidade à análise intitulada *Overview of the agricultural sectors in selected Asian and Latin American Countries*, que comparou as estruturas e nível de desenvolvimento dos setores agrícolas

dos países membros e foi publicada em abril de 2008.

Os textos abordam a produção de biocombustíveis nos mercados nacionais, o objetivo de cada país ao desenvolver este setor, as políticas de fomento instauradas, a contribuição para o setor rural e os problemas sociais e ambientais enfrentados. Ainda que a maioria dos setores precise amadurecer, já é possível avaliar os efeitos das políticas

setoriais e quais têm permitido um desenvolvimento mais efetivo, assim como as que têm gerado custos maiores que os benefícios intrínsecos a esta fonte alternativa de energia.

Em função do interesse global pelo assunto, esta publicação pode gerar projetos semelhantes ou mais aprofundados em outros países. E, como no caso do primeiro *booklet*, este último será distribuído nos países da rede, a entidades internacionais interessadas e, no caso do Brasil e Estados Unidos, serão encaminhados aos

departamentos de governo relacionados a biocombustíveis e a centros acadêmicos.

ICONE prestará apoio técnico ao projeto BID para desenvolver setores de biocombustível na América Latina

O ICONE será uma das entidades que prestará consultoria ao Banco Interamericano de Desenvolvimento (BID)

em um projeto que visa a desenvolver os setores de biocombustíveis em países da América Latina.

Como o objetivo do projeto é oferecer apoio técnico aos países latinos na área de biocombustíveis, as consultorias selecionadas darão suporte ao BID, e diretamente aos governos solicitantes, em análise financeira, demandas jurídicas, institucionais e regulatórias, com orientações técnicas para a construção de usinas e na avaliação de impacto social e ambiental dos empreendimentos.

O mundo dos projetos

Adelaide – Uso de massa crítica para destravar a Rodada de Doha

A pedido da Universidade de Adelaide (Austrália), nos meses de setembro, outubro e novembro de 2008, o ICONE elaborou um estudo sobre o uso de formas alternativas de negociação do comércio agrícola na Rodada de Doha.

Neste período, o ICONE entrevistou negociadores do Itamaraty, ex-Embaixadores, professores e especialistas em negociações internacionais para conhecer sua visão a respeito da viabilidade do uso de massa crítica como forma de retomar as negociações de Doha, que opera mediante consenso para o fechamento do acordo final.

O conceito de massa crítica diz que um acordo pode ser assinado pelos países mais engajados no comércio exterior (por exemplo, aqueles que respondem por 90% das exportações e importações de certas commodities), em vez de ter que ser assinado por todos membros da OMC.

O conteúdo das entrevistas foi analisado e incorporado à pesquisa. O resultado deste trabalho foi divulgado no seminário “Conference on Alternative Frameworks for Agricultu-

ral Trade Negotiations”, em Adelaide, nos dias 11 e 12 de dezembro de 2008, cujo foco foi discutir pesquisas e propostas sobre o uso de massa crítica nas negociações de Doha. Entidades internacionais como *Center for Chinese Agricultural Policy*, na China, *Strategic Asia*, na Indonésia, e *Indian Council for Research on International Economic Relations*, na Índia, também estiveram envolvidos no projeto da Universidade de Adelaide e participaram deste debate.

A conclusão do encontro foi que existe certa complexidade na aplicação de massa crítica nas negociações da OMC, já que ela pode prejudicar os países que ficarem fora do acordo e aumentar as diferenças e divergências entre os membros desta organização. No entanto, há possibilidade da massa crítica ser empregada em negociações setoriais para certos grupos de *commodities*, especialmente caso a Rodada de Doha não avance em 2009.

Os próximos passos, que envolvem o desenvolvimento de uma metodologia que seria proposta aos membros da OMC, serão discutidos pelos coordenadores do projeto em reuniões com o Ministério de Relações Exteriores da Austrália ainda no primeiro semestre de 2009.

AS OPINIÕES APRESENTADAS NESTA NEWSLETTER SÃO DE EXCLUSIVA RESPONSABILIDADE DOS AUTORES E PODEM NÃO COINCIDIR COM AS DO BID FOMIN

Com o apoio



EDITORIA • EQUIPE DO ICONE
PROJETO GRÁFICO • FLAVIO PERALTA

Opinión

Papel de la Agricultura en el Desarrollo Económico

El papel histórico de la agricultura en la reducción de la pobreza no puede ser puesta en duda, más aún si consideramos que prácticamente ningún país en el mundo ha sido capaz de salir de la pobreza sin elevar la productividad del sector agrícola. Y en el caso de Paraguay la agricultura juega un papel más que relevante. Si nos fijamos en qué sector ha contribuido de manera más importante en el crecimiento del producto en la economía paraguaya entre 1992 y 2002 nos encontramos con algo que ya no es muy sorprendente, fue la agricultura. Pero eso no es todo, lo sorprendente es que para ese periodo sólo dos de los 10 sectores han tenido un crecimiento superior a cero, el sector agrícola, con un promedio anual de 3,12% y los servicios de electricidad y agua con un 7,9%. Mientras que la economía en su conjunto había crecido en el mismo periodo a un promedio de -1,91%. Otra manera de ver la relevancia del sector productivo primario es observar la proporción de las personas que se dedican a las distintas actividades productivas. Por ejemplo, según la Dirección General de Estadísticas, Encuestas y Censos (EPH, 2008) estima que una de cada tres personas (se dedica a la agricultura, ganadería, la caza o la pesca. Esta cifra es superior a cualquier otra rama de la actividad económica.

A pesar del peso de la actividad agrícola en la generación de producción, su rol en el desarrollo económico y reducción de la pobreza sigue siendo bastante controversial en los distintos ámbitos de la elaboración de política económica y desarrollo. Algunos argumentan que a pesar de que la agricultura se ha convertido en el motor principal del crecimiento económico en los últimos 5 años, este crecimiento no se ha traducido en la creación de empleo y por ende en reducción de pobreza. Y proponen que esto ha sido así debido a que la actividad agrícola empresarial es más bien intensiva en capital antes que en mano de obra. Y esto lleva a sectores extremistas incluso a argumentar la existencia de un desplazamiento de los cultivos de subsistencia por parte de las empresas agrícolas y que esto estaría incrementando los niveles de pobreza. Sin embargo, no existe evidencia alguna que sustente esta supuesta causalidad positiva entre aumento de la producción agrícola

comercial y pobreza. El problema de la pobreza rural puede ser entendido y tratado si es que se observan los factores subyacentes a la misma.

Un aspecto importante y llamativo a considerar es la existencia de una gran cantidad de tierras marginales aptas para cultivos intensivos en mano de obra intensiva que no están siendo explotados de manera eficiente (Ver datos estadísticos al respecto). La pregunta entonces es por qué estas tierras con importante potencial no han sido aún explotadas en su plenitud y por qué la pequeña agricultura no ha beneficiado aún a los agricultores pobres.

Una de las probables respuestas a estas preguntas es la existencia de una combinación de, fallas de mercado y un sesgo en las políticas públicas explicarían el escaso avance en la reducción de la pobreza rural en Paraguay. El sesgo en la elaboración de políticas públicas viene dado por un gasto mayor en capital en áreas urbanas y aún más en la capital del país. Y este gasto en capital con mayor concentración en zonas urbanas no solamente se refiere a infraestructura, sino también en gran medida se observa una distribución muy sesgada de la inversión en capital humano. Esto es observable al comparar la calidad de los servicios médicos y de salud en las zonas rurales y zonas urbanas.

Por otro lado, las fallas de mercado de las cuales se hablan son aquellas presentes en el racionamiento de crédito. Por ejemplo, si analizamos las fuentes de financiamiento para la zona rural, encontramos que según la Encuesta de Hogares 2007, el 49% de las personas en el sector campesino recurre a un familiar o amigo cuando necesita un préstamo y solo el 16% recurre a una entidad de crédito propiamente dicho.

Dicho esto, se puede concluir tal como lo afirma Sachs (2008) que uno de los aspectos claves es aumentar el rendimiento de los cultivos y para esto es fundamental lograr que los productores más pobres tengan acceso a semillas mejoradas, fertilizantes, y técnicas que permitan reponer los nutrientes del suelo. Y esto solamente puede ser conseguido por un lado mejorando la distribución de la inversión en el sector rural y por otro lado adoptando medidas de política que mejoren el acceso a crédito de los campesinos pobres.

Informe elaborado por el Econ. Julio Gimenez, técnico económico Proyecto BID/FOMIN UCN Paraguay

Valor agregado

Proyectan aumentar envíos de pollo

El experto internacional en inocuidad alimentaria, Guillermo Spaini, asegura que nuestro país está en condiciones de exportar carne de pollo a los mercados más exigentes del mundo. Agregó que el modelo del clúster desarrollado en Paraguay posibilitó mejoras en la producción y en los controles de calidad.

Actualmente, la producción de carne de pollo está limitada al consumo interno y, si bien se concretaron exportaciones en el rubro, estas no han sido de un volumen considerable. Las principales trabas han sido siempre las certificaciones y el status sanitario respecto a males como la influenza aviar.

Sobre el punto, el especialista Spaini afirmó que hoy el escenario es totalmente diferente, ya que hay empresas paraguayas que están en condiciones de exportar carne de pollo de muy buena calidad.



Explicó que esta situación ha sido posible mediante un gran esfuerzo de las empresas que han optado por trabajar en un clúster, modelo que ha permitido introducir las mejoras que hoy posibilitan una producción mayor y mejor, sumado a un estricto control de calidad bajo estándares internacionales. Destacó que las dos empresas que integran este clúster, Pollpar y Molinos San Juan, han conseguido adecuar sus respectivas plantas productoras a las exigencias de los grandes mercados y lograron elaborar un manual de procedimiento respetando los estándares de calidad e inocuidad, como es el caso de HACCP.

“Paraguay podrá exportar pollos de primerísima calidad en los primeros meses de 2010. Solo quedan pendientes algunos detalles para optimizar la producción y los controles de calidad e inocuidad, por lo que el Senacsa debería también acelerar las gestiones de certificaciones sanitarias”, indicó. El clúster de pollo es uno de los 5 que recibe asistencia del proyecto Focosep y de la STP.

Vaivén

Pronostican heladas tempranas

De acuerdo con los datos históricos de las estaciones del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) y considerando la persistencia del evento climático “La Niña”, se hizo un análisis de temperatura y precipitación en cinco sitios, la conclusión importante es que en el sur de la Región Oriental, entre el 22 y 30 de abril, se inicia el periodo de ocurrencia de heladas agrometeorológicas.

Dicho pronóstico no es para las otras zonas analizadas, tales como (centro y norte de la Región Oriental), según informó el Ing. Agr. Edgar Mayeregger, de la Unidad de Gestión de Riesgos del MAG. Aclaró que solo es probabilidad de ocurrencia, no significa que efectivamente llegue a ocurrir.

En el corto plazo, (fines de marzo, inicios de abril), mencionó que se debe acelerar la cosecha de los rubros de primavera-verano, como algodón, sésamo, soja y maíz, para evitar pérdidas por eventuales situaciones de precipitaciones puntuales que pueden atrasar los trabajos.

El especialista explicó que ahora, con el inicio de la estación del otoño, deberán empezar los trabajos especializados en los rubros hortícolas y frutícolas, además terminará la cosecha de los principales rubros de primavera-verano.

Dijo que para tomar decisiones, el productor debe tener la información más certera y clara de los elementos que hacen a la producción entre los cuales están los pronósticos del tiempo.

Con respecto al cultivo de la soja, recordó que a finales de marzo se tendrá el informe de la segunda visita de evaluación al cultivo de la soja, especialmente de los departamentos Caaguazú, San Pedro, Itapúa, Canindeyú y Alto Paraná.

El rinde de soja sería 1.600 kilos

El rendimiento agrícola de la soja promedio de la presente zafra quedaría en 1.600 kilos por hectárea. El nivel histórico ronda 2.600 kilos. La merma obedecería principalmente a la sequía de principios de época de siembra, que afectó un 43% estimado del volumen producido, conforme datos preliminares de la Unión de Gremios de la Producción (UGP).

Con este dato se puede proyectar una producción que no superará las 4 millones de toneladas, con lo que se confirmaría la tendencia inicial de las primeras observaciones.

El año pasado, Paraguay produjo unas 6,8 millones de toneladas, cifra récord. Fuentes oficiales previeron una caída inicial de 1 millón de toneladas. La sequía golpeó con fuerza a la producción sojera en general porque afectó los cultivos iniciales (de finales de octubre), con una participación del 40% del área sembrada, cuando lo tradicional oscila entre 20% y 30% de la superficie total.



Opinión

Qué hacer por el comercio en ausencia de negociaciones comerciales

En julio de 2007 el Congreso americano, dominado por el entonces opositor Partido Demócrata, no renovó al Presidente Bush la autorización para cerrar acuerdos comerciales. Esta fue la culminación de una escalada proteccionista en el principal país del planeta que dio por tierra con las esperanzas de culminar en un plazo razonable la ya maltrecha Ronda de Doha. La ronda finalmente colapsó en julio de 2008.

En septiembre de ese mismo año queda en evidencia la enorme magnitud de la crisis financiera que se estaba gestando desde agosto de 2007 en los Estados Unidos. Aún hoy nadie es capaz de prever ni la profundidad ni la duración de la recesión mundial generada por la crisis financiera americana. Los líderes del mundo reunidos en el G20 para definir como paliar la situación, se prometen, entre otras cosas, no adoptar medidas proteccionistas que agraven la recesión global. Muchos no cumplen su promesa y cuando vuelven a sus países adoptan medidas que directa o indirectamente generan más barreras al comercio.

Naturalmente que la crisis económica es la prioridad número uno de la nueva Administración Demócrata de Estados Unidos instalada a principios de este

año. Obviamente le sigue su política de seguridad estratégica y en tercer lugar la adopción de medidas para atenuar del calentamiento global. La expansión del comercio, ya sea multilateral o bilateral, ni siquiera se menciona; más bien se percibe como una fuente adicional de generación de desempleo. Se establecen programas proteccionistas como el "buy american". Los bancos y otras empresas financieras que reciben asistencia del Estado son obligados a despedir en primer lugar a sus profesionales extranjeros.

Hoy, dos de abril, los miembros del G-20 están nuevamente reunidos en Londres. Nadie espera que en esta reunión se obtengan resultados que puedan cambiar el oscuro panorama actual. Esta vez el G-20 recibe a Pascal Lamy, Director General de la OMC. Lamy está obligado a reclamar la reanudación de las negociaciones de la Ronda de Doha, algo que sabe imposible en el contexto actual. Pero probablemente pida no agravar la situación actual. Pero nada hace previsible que el formidable ímpetu proteccionista que cunde en el planeta vaya a cambiar. Estaremos repitiendo la oscura historia de los años 30?

Y mientras tanto, qué se puede hacer? Lo obvio, prepararnos para cuando la situación se revierta, porque seguramente se revertirá. Adoptar medidas para aumentar nuestra competitividad. Y dentro de estas avanzar con las refor-

mas que comúnmente se incluyen en lo que se denomina "Facilitación del Comercio".

En términos generales se entiende por facilitación del comercio a las reformas orientadas a mejorar la cadena de decisiones administrativas y el flujo físico de mercaderías y servicios a través de las fronteras internacionales de un país.

Facilitar el comercio implica por ejemplo, mejorar la infraestructura portuaria, eliminar los cuellos de botella logísticos, simplificar el papeleo para importar y exportar mediante la creación de la ventanilla única, eliminar innecesarias inspecciones aduaneras, implementar controles en función de análisis de riesgo, etc.

Según estudios del Banco Mundial y otras instituciones económicas internacionales, las reformas para la facilitación del comercio pueden hacer más para aumentar los flujos de comercio mundiales que la reducción arancelaria que se podría obtener de la negociación de la Ronda de Doha.

Mientras la promoción de la expansión del comercio entra en una larga fase de hibernación los países del MERCOSUR tenemos mucho para hacer en este campo.

*Ing. Agr., M. Sc. Galdós Ugarte
Miembro del Comité Ejecutivo
Nacional del Programa ICI*

Vaivén

El Programa ICI definió su agenda de trabajo para el primer semestre 2009. Esta incluye, entre otras, las siguientes actividades:

- Elaboración de un estudio acerca del TLC firmado con Israel.
- Análisis de los aspectos legales de los OGMs en Uruguay.
- Estudio acerca de la evolución de la política de subsidios agrícolas en EUA.
- Elaboración de documento acerca de las consecuencias de los problemas de financiamiento que enfrenta el comercio internacional en 2009.
- Presentación de la consultoría de Biocombustibles elaborada por el Dr. Carriquiry.

- Seminario-Presentación de la publicación del trabajo de Análisis Estratégico de Inserción Internacional para carne bovina.

Créditos de Carbono para el financiamiento de proyectos en el Uruguay. 10.03.09

Esta conferencia se realizó con especial atención en evidenciar las numerosas oportunidades a las que pueden aspirar los productores para lograr financiamiento de sus proyectos en Uruguay, a través de la venta de certificados de carbono dentro del marco del mecanismo de desarrollo limpio.

Estudios e investigaciones

UNASUR. Una nueva experiencia de integración a nivel sudamericano.

Se realiza un estudio del tratado constitutivo de la UNASUR, para analizar los objetivos que se ha planteado, los instrumentos previstos para llevarlos a cabo, y las posibilidades de cumplir los objetivos planteados con los instrumentos previstos, desde un punto de vista comparativo con otras experiencias de integración que se han dado en la región.

Situación actual y perspectivas de la Ronda Doha

A fines de noviembre, luego de la cumbre a nivel presidencial del G-20, surgía un nuevo impulso para cerrar la Ronda Doha antes de finalizado el año 2008. El programa ICI realizaba entonces un estudio sobre las posibilidades reales de lograr tales objetivos.

Aumento de proteccionismo frente a la crisis mundial en 2009

En noviembre del año 2008, los líderes de los 20 países más poderosos del mundo se reunían asumiendo el compromiso de no recurrir al proteccionismo como respuesta a la crisis económica internacional y a lograr un avance significativo para la conclusión de la Ronda Doha antes de finali-

zar ese año. Tres meses después, con una Ronda Doha inconclusa y una crisis económica que se consolidaba como la peor crisis financiera desde 1930, el programa ICI realizaba un estudio de los incrementos de proteccionismo a nivel mundial, en especial relación con Uruguay.

Comercio Agro Industrial y Negociaciones en el 2008. Balance y perspectivas para Uruguay

El año 2008 finalizaba como un año realmente excepcional para Uruguay. Por un lado, el valor de las exportaciones había alcanzado el máximo anual histórico, especialmente en relación al factor precio de las mismas. Por otro lado, no se habían producido muchas novedades en materia de negociación externa, rubro que se volvía cada vez más trascendente debido al proteccionismo comercial que era posible prever ante la recesión económica mundial.

Así, en un contexto de gran incertidumbre, el programa ICI se avocaba a analizar el presente, y aclarar el futuro al que debería enfrentarse el país.

Reforma de las cuotas lácteas en la Unión Europea

Este informe da cuenta de la reunión de los

ministros de agricultura de la Unión Europea del pasado 20 de noviembre, en el marco del chequeo intermedio de la PAC, donde se acordó la reforma de algunos aspectos de la política de apoyo doméstico para los productos lácteos. En particular, en dicha reunión se decidió aumentar las cuotas lácteas en un 5% (1% anual) a partir de 2009. Esto determinaría un aumento de la producción y una presión a la baja de los precios internacionales. A pesar de este impulso hacia el mercado para los productores europeos, la crisis económica y la disminución de precios de estos productos podrían determinar la pérdida del terreno ganado.

Análisis estratégico de Inserción Externa de Uruguay: carne bovina

Este es el primero de una serie de trabajos, que realizará el Programa ICI, acerca de las posibilidades de inserción externa los principales productos de exportación de Uruguay. En el caso de la carne bovina, se analiza la situación local en términos de producción y comercio y, a partir de esto, cuales son las estrategias a desarrollar para mejorar la inserción internacional del país en cada uno de los consumidores más importantes del mundo.

Espacio común

Protocolo de Cartagena tropieza en puntos sensibles

Las negociaciones del protocolo de Cartagena se retomaron en febrero de 2009, en México, con la reunión del Group of the Friends of the Co-Chairs Concerning Liability and Redress. El encuentro definió detalles de cómo deberá ser el mecanismo de responsabilidad y compensación por daños causados por Organismos Vivos Modificados (OVMs).

La oferta de Malasia y de los países africanos de un régimen de responsabilidad civil por daños obligatorios para los países, perdió fuerza y entrará en la decisión como algo voluntario. A pesar de esto, estos países continúan defendiendo las propuestas más exigentes para ese mecanismo de responsabilidad y compensación. En este sentido, entre los temas que permanecieron abiertos, se pueden destacar: a) ¿los daños a la salud deben ser acogidos dentro del régimen, o solamente los daños a la biodiversidad? b) cuál es la definición de operador (quién será responsable en caso de daños: ¿el productor, exportador, importador, transportador, o el que desarrolla la tecnología)? ; c) ¿es preciso establecer seguros para garantizar que los posibles daños sean cubiertos?

Brasil y Paraguay, como partes del protocolo, tuvieron una participación importante en el sentido de equilibrar el debate. Para los dos países, por ejemplo, no tiene sentido hablar sobre seguros con el objetivo de poder vender productos derivados de la biotecnología, una vez que los productos autorizados pasaran por procesos de análisis de riesgos y fueran considerados seguros. La idea de exigir seguros ciertamente causaría nuevos costos, lo que no parece razonable cuando no existen ejemplos de daños que indicaran esa necesidad. Los países de América Latina y el Caribe se manifestaron contrarios a la cuestión de seguros, y ciertamente ese será uno de los temas sensibles de la próxima reunión, en febrero de 2010 en Malasia.

Espaço comum

Protocolo de Cartagena esbarra em pontos sensíveis

As negociações do Protocolo de Cartagena foram retomadas em fevereiro de 2009, no México, com a reunião do *Group of the Friends of the Co-Chairs Concerning Liability and Redress*. O encontro visou definir detalhes de como deverá ser o mecanismo de responsabilidade e compensação por danos causados por Organismos Vivos Modificados (OVMs).

A proposta da Malásia e dos países africanos de um regime de responsabilidade civil por danos obrigatório para os países, perdeu força e entrará na decisão como algo voluntário. Apesar disso, esses países continuam a defender as propostas mais exigentes para esse mecanismo de responsabilidade e compensação. Nesse sentido, dentre os temas que ficaram em aberto, pode-se destacar: a) danos à saúde devem ser acolhidos dentro do regime, ou somente danos à biodiversidade? b) qual é a definição de operador (quem deverá ser responsabilizado em caso de dano: o produtor, exportador, importador, transportador, o desenvolvedor da tecnologia)?; c) é preciso estabelecer seguros para garantir que possíveis danos sejam cobertos?

Brasil e Paraguai, como partes do Protocolo, tiveram uma participação importante no sentido de equilibrar o debate. Para os dois países, por exemplo, não faz sentido falar em seguros com o objetivo de poder vender produtos derivados da biotecnologia, uma vez que os produtos autorizados passaram por processos de análise de riscos e foram considerados seguros. A idéia de exigir seguros certamente acarretaria novos custos, o que não parece razoável quando não existem exemplos de danos que indicam essa necessidade. Os países da América Latina e Caribe se manifestaram contrários à questão de seguros, e certamente esse será um dos temas sensíveis da próxima reunião, em fevereiro de 2010 na Malásia.

LAS OPINIONES EXPRESADAS EN ESTA NEWSLETTER SON DE EXCLUSIVA RESPONSABILIDAD DE LOS AUTORES Y PUEDEN NO COINCIDIR NI COMPROMETEN AL BID FOMIN

Con el apoyo /
Com o apoio

